



COMUNE DI SOVERE

Provincia di Bergamo
Via Marconi,6 - 24060 Sovere (BG) Codice Fiscale 00347880163
Telefono n° 035 981107 - Fax n° 035 981762
ufficiotecnico@comune.sovere.bg.it - www.comune.sovere.bg.it
Pec: tecnico@pec.comune.sovere.bg.it
UFFICIO TECNICO

PROVVEDIMENTO DI NON ASSOGGETTABILITÀ ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PROCEDIMENTO DI SUAP IN VARIANTE AL PGT EX ART. 97 DELLA L.R. 12/2005 PROPOSTO DALLA DITTA FLUORSEALS SPA PER INSEDIAMENTO NUOVA ATTIVITÀ PRODUTTIVA IN STRUTTURA ESISTENTE SITA IN VIALE DELLE INDUSTRIE.

L' AUTORITA' COMPETENTE

Vista la domanda presentata presso il Suap della società FLUORSEALS SPA (P.IVA 00593110166) in data 25/05/2018 e registrata al prot. n. 07149 del 28/05/2018 del predetto sportello delegato ed la cui comunicazione di avvio del procedimento è stata trasmessa a questo ente il 30/05/2018 al prot.n. 4446, relativa all'insediamento di un'attività con un processo produttivo che contempla lavorazioni di materiali plastici "a caldo" inerente la fabbricazione di semilavorati in PTFE e guarnizioni industriali in comune di Sovere presso il fabbricato di proprietà sito in via delle Industrie n. 7, (attività svolta dalla società FLON GASKETS SRL. sua partecipata al 100%) a mezzo della procedura prevista dal combinato disposto dell'art. 97 della L.R. n. 12/2005 e art. 8 D.P.R. n. 160/2010 e s.m.i.;

Dato atto che quanto richiesto risulta in contrasto le previsioni edilizie ed urbanistiche del vigente P.G.T. (approvato con delibera di Consiglio Comunale n°23 in data 31.03.2017 ed in vigore dal 16.08.2017) con particolare riferimento ai dettami prescritti dall'art. 12 p.to 3 lett. c) delle NTA del Piano Delle Regole che statuisce, nelle zone D1 (Ambiti produttivi) il divieto d'insediamento di talune attività classificate *insalubri di prima classe* ai sensi dell'art. 216 del Testo Unico delle leggi sanitarie esclusivamente riferite all'all.I, parte I, lettera B) del DM 5.9.1994 tra le quali rientrano anche quelle identificative del ciclo produttivo svolto dalla società istante ed in particolare:

- *Materie plastiche – produzione di monomeri, di intermedi; produzione di resine per polimerizzazione, poliaddizione, policondensazione; trasformazione (con esclusione delle lavorazioni meccaniche a freddo)*

Visti:

- l'art. 6, comma 6 della L.R. 2 febbraio 2007, n. 1 che detta disposizioni di semplificazione nel caso di progetti in contrasto con il PGT;
- l'art. 97 della L.R. Lombardia n. 12/2005 che detta disposizioni in ordine all'iter procedurale da seguire per l'approvazione dei progetti presentati al SUAP;
- l'art. 8 del D.P.R. 160/2010;
- gli indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007 n. VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con D.G.R. n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e s.m.i., nonché con D.G.R. 30 dicembre 2009 n. VIII/10971;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;
- la comunicazione di avvio del procedimento del Suap delegato da questo ente e registrata al prot.n. 4446 del 30/05/2018 ai sensi dell'articolo 7 e dell'articolo 8 della Legge 07/08/1990, n.

241 relativa alla domanda di variante allo strumento urbanistico presentata dalla società FLUORSEALS SPA per insediamento di attività con un processo produttivo "a caldo" inerente la fabbricazione di semilavorati in PTFE e guarnizioni industriali in comune di Sovere (BG) presentata in data 25/05/2018 (ns. prot. n. 07149 del 28/05/2018) contenente altresì la Comunicazione di sospensione termini per acquisizione esito procedura di valutazione ambientale strategica (VAS);

- la deliberazione della Giunta Comunale del 08/06/2018 che ha determinato l'avvio del procedimento di esclusione di Vas con la conseguente nomina delle autorità competenti, procedenti ed individuazione degli soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed il pubblico interessato;

Visto l'avviso di deposito del rapporto del preliminare del progetto indicato in oggetto e la nota prot.n. 4749 del 11/06/2016 redatta di comune intesa tra le autorità procedenti e competenti come sopra individuate hanno proceduto con cui è stata indetta la conferenza di servizi di verifica per l'assoggettabilità a vas del procedimento in oggetto ex art. 14, c.2 e 14-bis della legge n. 241/1990 ss.mm ed il cui avviso è stato altresì pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nella sezione amministrazione trasparente e sul sito Sivas di regione Lombardia nel procedimento che riguarda l'oggetto;

Considerato che la predetta conferenza di servizio è stata indetta al fine della conclusione positiva del procedimento in oggetto essendo subordinata all'acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, da rendersi da parte di talune amministrazioni terze identificate quali soggetti competenti in materia ambientale e quali enti territorialmente competenti identificati a seguire:

Soggetti Competenti in materia ambientale (da invitare alla conferenza di verifica):

- ARPA – Dipartimento di Bergamo;
- ATS di Trescore competente per questo territorio della Provincia di Bergamo;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici;
- La Comunità Montana Laghi Bergamaschi in qualità di ente gestore del sito Sito Sic natura 2000 "Valle Del Freddo"
- La provincia di Bergamo Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica

Enti territoriali interessati:

- Regione Lombardia D.G. Agricoltura e D.G. Ambiente, Energia e Sviluppo sostenibile;
- la Provincia di Bergamo Settore Pianificazione Territoriale e Urbanistica Servizio Ambiente;
- i Comuni limitrofi(Lovere, Pianico, Gandino, Cerete, Bossico, Endine Gaiano);
- la Ster di Bergamo;
- la Soprintendenza per i beni architettonici, archeologici e per il paesaggio della Lombardia competente per il territorio;
- la Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi anche nella sua veste di ente gestore PLIS Alto Sebino;
- il BIM del fiume Oglio;

Considerato che a seguito della trasmissione della nota d'indizione della conferenza entro il termine concesso per produrre osservazioni o richiedere documentazione integrativa, la competente struttura ATS ha depositato al prot.n. 5105 del 22/06/2018 osservazione, con il quale veniva evidenziato che dall'attività oggetto del procedimento potevano evidenziarsi problemi riguardanti il pericolo d'incendio (in particolare si evidenziò che la sostanza che viene trattata come principale nel processo produttivo - "PTFE" - in caso d'incendio potrebbe provocare la creazione di acido Fluoridrico Hf che ha caratteristiche di pericolosità particolari) e pertanto si necessitava di un particolare approfondimento sul tema specifico;

Tenuto conto che l'autorità precedente decise pertanto, sulla scorta dell'osservazione sopra evidenziata di richiedere (con nota prot.n. 5187 del 26/06/2018) alla ditta la produzione di ulteriori documenti necessari a specificare l'insediamento ed a fornire puntuali approfondimenti del rischio d'incendio al fine di poter valutare compiutamente (e far valutare con rispettiva accuratezza a tutti gli enti coinvolti nel procedimento) tutti gli aspetti sensibili relativi all'insediamento;

Tenuto conto che la ditta istante la richiesta di suap in variante, sulla scorta di richieste di proroga sempre accordate, ha depositato in data 27/08/2018 prot.n. 6821 nei termini accordati tutto il materiale utile (messo altresì a disposizione degli enti competenti in pari data per consentire l'espressione del proprio parere) al fine di valutare le implicazioni ambientali dell'insediamento come da richiesta fatta dalle nominate autorità procedenti e competenti costituita dalla seguente documentazione:

- Valutazione tecnico scientifica dell'analisi del rischio Antiincendio
- Compatibilità geologica dell'intervento
- Descrizione dettagliata del ciclo produttivo;
- Valutazione dell'impatto odorigeno.

Considerato che gli unici pareri pervenuti in merito alla questione entro i termini (09/09/2018) assegnati con nota dell'autorità competente prot.n. 6828 del 27/08/2018 sono quelli di Arpa Bergamo registrato al prto.n. 7113 del 06.09./2018 e della Provincia di Bergamo settore ambiente registrato al prto..n 7055 del 05/09/2018;

Considerato che in data 10/09/2018 si è svolta la conferenza di servizio per la verifica di esclusione da Vas del procedimento di Suap dal quale è sostanzialmente emerso che:

- Sono stati fugati tutti i dubbi e le problematiche emerse rispetto al rischio d'incendio come largamente documentato nell'analisi rischio di cui alla relazione di valutazione tecnico scientifica depositata dalla ditta istante ed a firma dell'ing. Minutolo Vincenzo da cui si argomenta compiutamente che il rischio già basso presente nell'impianto (pari probabilità di una alla -4) con gli accorgimenti tecnici prescritti diverrebbero ridotto in 1 alla -6 riducendo pertanto l'eventualità incendio ed i pericoli connessi ad una questione pressoché remota e tale da non compromettere potenzialmente l'assetto sciale ed ambientale circostante;
- L'impatto odorigeno risulta anch'esso quasi nullo come testimoniato dalla relazione specifica depositata agli atti redatta dalla società servizi e sistemi considerando inoltre che c'è l'impegno della ditta, anche se non tenuta dalle norme né dal recente provvedimento AUA, ad installare un sistema a carboni attivi (la materia lavorata e l'analisi specifica del processo produttivo, non fanno rilevare particolari problematiche sotto quell'aspetto);
- L'ente gestore del sito d'interesse comunitario 2000 "Valle del Freddo" individuato nella Comunità Montana dei Laghi Bergamaschi per parere del suo direttore non ritiene necessario ulteriori approfondimenti da parte della ditta ritenendo già sufficienti e soddisfacenti quelli prodotti in quella sede;
- La verifica di assoggettabilità a Via dell'attività (problematica evidenziata nei pareri Arpa e Provincia) non è procedimento applicabile a tale produzione non rientrando le quantità annue prodotte nei limiti soglia imposti dalla normativa per attivare tale tipo di procedimento di valutazione.

Tenuto conto che per gli altri enti identificati competenti in materia ambientale che non hanno proposto osservazioni/parerei e non sono intervenuti alla conferenza di servizio ai sensi della normativa cogente si considererà acquisito il loro assenso senza condizioni ai sensi della L. 241/1990;

Considerato che, alla luce dei parerei pervenuti dagli enti competenti e dal risultato della conferenza di servizio del 10/09/2018 il cui verbale risulta depositato agli atti si ritiene non necessario procedere con ulteriori analisi od approfondimenti dati dalla valutazione ambientale strategia del progetto d'insediamento industriale in variante al Pgt proposto dalla ditta Flongaskets

Per tutto quanto sopra esposto

SI DECRETA

a) **DI NON ASSOGGETTARE** alla procedura di Vas il progetto di Suap in variante al PGT

promosso dalla soc. Fluorseals Spa al prot.n. 7149 del 28/05/2018 del suap di competenza al fine all'insediamento di un'attività con un processo produttivo che contempla lavorazioni di materiali plastici "a caldo" inerente la fabbricazione di semilavorati in PTFE e guarnizioni industriali in comune di Sovere presso il fabbricato di proprietà sito in via delle Industrie n. 7".

- b) Di stabilire al fine della sostenibilità ambientale dell'intervento ed in ossequio alle osservazioni/pareri manifestati dagli enti competenti in materia ambientale individuati che si ottemperi alle seguenti prescrizioni realizzative indicate a seguire e richiamate nella relazione tecnica di rischio incendio PTFE a firma dell'ing. Minutolo a pag 134 e 135 all'interno dell'insediamento oggetto d'interesse:

Centrale termica	Installare un impianto di rilevazione fumi e fughe gas metano.
Caldaia locali spogliatoi	Installare un impianto di rilevazione fumi e fughe gas metano.
Rampa gas a valle contatore di misura	Installare elettrovalvola comandata dai segnali provenienti dagli impianti di rilevazione fumi e gas installati nelle due centrali.
Estrusori	Migliorare il sistema di controllo delle temperature estrusori con apposito sistema di gestione tale che, oltre a sganciare corrente sulla specifica resistenza elettrica, possa segnalare a livello ottico acustico, all'operatore presente, il superamento della soglia impostata (380°C) da parte di almeno due dei tre sensori di temperatura installati sull'estrusore. Il sistema di segnalazione non deve essere escludibile da parte dell'operatore.
Impianto carboni attivi	<p>Installare apposita sonda di temperatura sui carboni attivi dell'impianto di abbattimento esalazioni estrusori.</p> <p>I carboni attivi presenti nell'impianto di abbattimento possono sotto certe condizioni incendiarsi per autocombustione.</p> <p>La sonda di temperatura deve registrare ed inviare ad apposito sistema informatico il dato registrato ed attivare i sistemi di allarme e gestione dell'emergenza, se il caso.</p> <p>L'impianto carboni attivi dovrà essere installato all'esterno del capannone industriale. E' vietata l'apertura di finestrate in prossimità dell'impianto per una distanza di almeno 12 m in ogni direzione dallo stesso impianto.</p>
Reparti produttivi	Installare rilevatori di fumo del tipo lineari a completa copertura dell'area di produzione.
Protezione struttura fulminazione diretta e indiretta	Acclarare mediante apposito studio la protezione da fulminazione diretta ed indiretta e/o installare sistemi di protezione tipo gabbia di Faraday o sistemi LPS nel caso la struttura non dovesse risultare autoprotetta
Utilizzo fiamme libere e divieto di fumo	Avviare procedura gestionale e controlli

Impianto antincendio	A termine dell'autorizzazione da parte degli Enti, l'impianto antincendio realizzato dovrà essere valutato a livello prestazionale e di affidabilità in funzione della nuova attività insediata (estrusione a caldo) con i funzionari dei VVF di Bergamo, come da prassi. Tutti i sistemi di prevenzione di cui ai punti sopra specificati saranno ripresi e specificati nella nuova valutazione progetto come da prassi al fine del rilascio del CPI aggiornato.
Riduzione degli stoccaggi di materiale combustibile in azienda	Gli stoccaggi di materiale come specificato nell'ambito della presente relazione dovranno risultare come da tabella di seguito riportata
Vigilanza	Tutti i segnali dei rilevatori di incendio e/o fughe gas dovranno essere riportati presso la sede della società di Vigilanza per la gestione degli stessi durante le ore non presidiate dell'impianto (Sabato, Domenica e Festività)
Riduzione carico di incendio	Il carico di incendio dei materiali combustibili dovrà essere ridotto ai valori minimi di cui alla Tabella 10.

Prodotto	Stoccaggio	Quantità (kg)
PTFE	Fusti (polvere), semilavorato (tubi) e prodotto finito (guarnizioni)	50.000
Polietilene	Rotoli	200
Olio	Serbatoi stoccaggio-estrusori	960
Carta e cartoni	Pacchi	400
Pallet legno	Catasta	300

Tabella 10- Carico di incendio ridotto

- c) **DI STABILIRE CHE** il Comune di Sovere s'impegni ad assumere il ruolo di garante del rispetto delle misure realizzative sopra evidenziate formalizzando l'impegno della ditta all'ottemperanza scadenzata con cronoprogramma di realizzazione delle stesse ed adeguate garanzie di rispetto con accordo formale da contenersi anche in convenzionamenti specifiche (es. all'interno della convenzione Ecologica di futura stipula);
- d) **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente decreto:
- Sul sito del comune di Sovere nella sezione amministrazione trasparente
 - Sul sito web Sivas della Regione Lombardia
- Ed alla trasmissione del presente decreto alle autorità ed enti individuati competenti in materia ambientale al fine della loro piena conoscenza.
- e) **DI PRECISARE CHE** tale decreto costituisce parte integrante e sostanziale del procedimento di suap in variante al pgt ex art. 97 della l.r. 12/2005 proposto dalla ditta Fluorseals spa per insediamento nuova attività produttiva in struttura esistente sita in viale delle industrie

L'autorità Competente
(Geom. Laura Donadio)



